**长春市朝阳区应急管理**

**“十四五”规划**

**长春市朝阳区应急管理局**

**2020年 10 月**

**长春市朝阳区应急管理**

**“十四五”规划**

**（2021-2025年）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 实施单位 | ： | 长春市朝阳区应急管理局 |
| 参编人员 | ： | 陈亚南 刘 新 张以晨 李 丽 关忠慧 |
| 编制单位 | ： | 长春工程学院吉林应急管理学院 |
| 提交时间 | ： | 二〇二〇年十月 |

**目 录**

[前 言 1](#_Toc53434447)

[一、发展回顾及面临的形势 2](#_Toc53434448)

**[（一）“十三五”时期主要工作及成效](#_Toc53434449)** [2](#_Toc53434449)

**[（二）存在的问题与短板](#_Toc53434450)** [6](#_Toc53434450)

**[（三）面临的机遇和挑战](#_Toc53434451)** [7](#_Toc53434451)

[二、指导思想、基本原则和规划目标 11](#_Toc53434452)

**[（一）指导思想](#_Toc53434453)** [11](#_Toc53434453)

**[（二）基本原则](#_Toc53434454)** [13](#_Toc53434454)

**[（三）规划目标](#_Toc53434455)** [14](#_Toc53434455)

[三、主要任务 18](#_Toc53434456)

**[（一）强化应急体系建设，提升应急管理能力](#_Toc53434457)** [18](#_Toc53434457)

**[（二）强化综合防灾减灾能力建设，提升风险防控水平](#_Toc53434458)** [21](#_Toc53434458)

**[（三）强化安全生产意识，落实安全生产责任](#_Toc53434459)** [23](#_Toc53434459)

**[（四）强化应急救援力量体系建设，提升应急救援能力](#_Toc53434460)** [29](#_Toc53434460)

**[（五）强化应急物资储备，增强应急保障能力](#_Toc53434461)** [30](#_Toc53434461)

**[（六）完善预案体系建设，提高应急处置能力](#_Toc53434462)** [31](#_Toc53434462)

**[（七）加强培训教育，提升应急干部队伍能力](#_Toc53434463)** [31](#_Toc53434463)

**[（八）增强协同意识，提升社会协同能力](#_Toc53434464)** [32](#_Toc53434464)

[四、重点举措 34](#_Toc53434465)

**[（一）深化安全生产信用体系建设](#_Toc53434466)** [34](#_Toc53434466)

**[（二）加快推进安全生产责任险](#_Toc53434467)** [34](#_Toc53434467)

**[（三）拓宽应急管理资金筹措渠道](#_Toc53434468)** [35](#_Toc53434468)

**[（四）引入第三方安全服务机构](#_Toc53434469)** [36](#_Toc53434469)

**[（五）积极争取成为智慧应急小区/小镇试点](#_Toc53434470)** [36](#_Toc53434470)

[五、重点工程 37](#_Toc53434471)

**[（一）应急救援保障基础设施建设工程](#_Toc53434472)** [37](#_Toc53434472)

**[（二）应急救援力量建设工程](#_Toc53434473)** [37](#_Toc53434473)

**[（三）应急管理科技信息化建设工程](#_Toc53434474)** [38](#_Toc53434474)

**[（四）城乡防灾减灾能力提升工程](#_Toc53434475)** [39](#_Toc53434475)

**[（五）综合减灾示范社区建设工程](#_Toc53434476)** [40](#_Toc53434476)

**[（六）应急管理能力提升工程](#_Toc53434477)** [41](#_Toc53434477)

[六、保障措施 42](#_Toc53434478)

**[（一）加强组织领导](#_Toc53434479)** [42](#_Toc53434479)

**[（二）加强法律保障](#_Toc53434480)** [42](#_Toc53434480)

**[（三）加强贯彻落实](#_Toc53434481)** [42](#_Toc53434481)

**[（四）加大资金投入](#_Toc53434482)** [43](#_Toc53434482)

**[（五）加强评估考核](#_Toc53434483)** [43](#_Toc53434483)

**[（六）加强合作交流](#_Toc53434484)** [44](#_Toc53434484)

**前 言**

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国在高水平建成小康社会基础上开启社会主义现代化强国建设新征程的第一个五年规划期，同时也是新组建的应急管理机构全面推进形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制的重要决胜时期。科学编制《长春市朝阳区应急管理“十四五”规划》（以下简称《规划》） 是贯彻落实吉林省委省政府、长春市委市政府以及朝阳区委区政府重大战略部署的重要举措，也是新时代我区应急管理工作发展的迫切需要。《规划》的编制，将在我区应急管理工作中发挥引领、指导和支撑等重要作用。

《规划》是在全面、系统地收集全区应急管理工作现状、经济社会发展资料及相关规划的基础上，结合本区实际和发展目标编制而成，是本区“十四五”应急管理工作的指导性文件，是区政府各职能部门及镇（街道办事处）开展应急管理工作的主要依据，适用于全区范围。

《规划》基准年为2020年，规划期为2021～2025年。

《规划》由长春市朝阳区应急管理局负责解释。

**一、发展回顾及面临的形势**

**（一）“十三五”时期主要工作及成效**

“十三五”时期，长春市朝阳区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立“红线意识”，积极推进应急管理体系和能力现代化，坚决遏制重特大事故，事故起数、死亡人数均有下降，不断加大安全生产、防灾减灾防范及治理力度，为朝阳区全面振兴全方位振兴创造良好稳定的安全环境。具体表现为：

**1.应急管理改革迈出坚实步伐。**机构改革以来，区应急管理局按照国家总体部署，坚定信念，强化忧患意识，明确目标任务，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，自觉把应急管理工作摆进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划推进，加快推动应急管理工作转型升级、换道超车，实现跨越式发展。把体制机制建设摆在突出位置，注重处理好“统”和“分”、“防”和“救”的关系，抓紧明确切割与相关部门的职责边界，形成制度化。完善应急管理部门统筹、相关部门参加的会商研判和应急联动机制，健全“扁平化”组织指挥、防范救援救灾“一体化”运作、信息发布“一个窗口”对外等一整套行之有效的应急救援处置机制，增强科学性和实效性。以创新的思路、改革的办法和有力的举措奋力破解难题，逐步厘清应急管理横向及纵向各职能部门之间的关系，明确出防灾、减灾、救灾、 指挥、救援、监管、执法、保障等职能部门责任分工，实现了互为衔接的“大应急”管理格局。

**2.安全生产责任持续得到夯实。**深入推进安全生产责任落实，明确属地、行业和专业部门安全生产监管责任及企业安全生产主体责任。提高安全生产政治站位，将安全生产纳入全区目标责任制考核和理论中心组学习，进一步落实责任，提高领导干部的担当意识。扎实开展全区安全生产专项整治行动，持续开展“冬春安全整治大会战”，“夏秋百日攻坚”和“迎大庆、保安全、严监管、促平安大决战”专项活动，取得良好成效。通过政府购买服务进行区域风险评估，指导94户企业完成了安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制建设工作，以贯彻落实安全生产专项整治三年行动为契机，强化道路运输、消防、危险化学品等重点行业领域和重点部位的专项治理，查漏洞、补短板，从根本上消除事故隐患，提升本质安全水平。持续加大明查暗访、督查督办力度，通过行政处罚、停产等强化推进整改措施落实。

**3.灾害防控取得明显成效。**根据职责分工，指导协调相关部门积极开展森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，认真开展自然灾害综合监测预警。严格执行应急值班值守制度，及时处置各类突发事件。针对近年来汛期降雨量较大特点，组织各街、镇、开发区和相关单位加强应急值守，及时发布气象预警信息，协调防汛物资和抢险救援队伍。根据应急响应级别，指挥协调开展应急行动，紧急转移受灾群众，协调有关部门开展灾后核查，最大程度保障人民群众生命财产安全，得到省领导的肯定和好评。

**4、应急预案体系更加健全。**加强应急预案体系建设，推动有关部门履行应急预案修订职责。组织开展全区总体预案修订，及时开展安全生产类、自然灾害类专项预案修订工作落实，指导各专项预案和部门预案的修订完善，基本建立“横向到边、纵向到底”的全区基层应急管理预案体系，初步形成“政府统筹协调、群众广泛参与、防范严密到位、处置快捷有效”的基层应急管理工作机制。积极开展应急演练，增强参演单位人员的忧患意识和自救互救能力，不断提升预案的实用性和可操作性，进一步夯实我区应急处置能力。

**5.综合保障能力不断提升。**精准实施危险化学品和烟花爆竹、电气线路及易燃有毒材料、油气长输管道、建筑施工脚手架和起重机械、“两客一危”等重点车辆、社会福利机构、粉尘和液氨专项治理，深化双重预防机制和“五个一”建设工程。通过公开招标，确定中介服务机构，开展区域风险评估，进行风险管控，消除隐患。组织成立朝阳区安全生产联盟，提升重点企业安全生产水平。大力弘扬“生命至上、科学救援”理念，开展好安全生产“七进”、“安全生产宣传月”等活动。委托培训机构，对安全管理人员进行分层次、有针对性培训，不断提升管理人员工作能力和水平。承办长春市“安全生产月”咨询日活动，获得了全国“安全生产月”先进组织单位荣誉，安全生产工作得到了上级领导的肯定和好评。拓宽进人渠道，通过军转干部录用补充编制空缺，充实应急队伍，配齐配强力量。积极争取人员编制，加强综合执法队伍建设，提高执法监管能力。

**6．安全理念和防灾减灾责任意识得以强化。**组织安全生产监管职责部门负责人、基层监管执法人员、网格管理人员、安全生产信息专员、企业安全工作人员等关键岗位人员进行培训，不断提升从事安全工作能力和水平。组织召开危化企业安全管理培训，传达贯彻上级要求，讲解日常安全管理的注意事项，分析日常监管中发现的问题，提出下一步的整治重点，推动企业主体责任的落实。通过“5.12”全国防灾减灾日和承办长春市“6.16”安全生产月咨询日活动，提高群众应对自然灾害时的避灾自救、互救能力。

**（二）存在的问题与短板**

自我区应急管理局组建以来，各部门互相融合，虽初步形成“大应急”良好局面，但在应急管理体系、综合防灾减灾救灾工作能力、安全生产管理体系建设等方面仍然存在一些明显制约我区应急管理事业发展的矛盾和问题：

**1.应急体系建设尚需加强。**体制和机制方面还存在职责尚未完全厘清，部分法律法规不够健全，应急预案不够健全，多数预案没有开展风险评估和应急资源调查，应急管理科技创新能力不足等问题。在应急救援能力上，基层应急基础设施建设缺口很大，应急物资储备不足，应急管理人员严重不足，应急救援队伍有待进一步扩大。应急管理工作在社会协同能力方面，社会各行业之间、政府与企业之间以及政府各个部门之间都有待进一步加强。社会公众应急意识有待进一步提升，参与应急管理宣传教育意识仍显不足。与兄弟县区尚未形成良好的合作交流机制，交流合作能力有待进一步强化。与科研院所、高等院校交流还不够充分，科技创新基础设施不足。

**2.****综合防灾减灾救灾工作能力有待继续提升。**防灾减灾救灾协同机制基本顺畅，协同能力有待提升，应急管理部门值班值守工作压力较大，灾害风险管理理念不强，防范预警体系还不够成熟，尚未建立灾后救助、灾害损失和恢复重建长效机制。防灾物资储备和基础设施建设有待提高，防灾救灾减灾科技创新能力还不能满足应急工作需求，社会化防灾减灾救灾体系不够完善，自我救助能力不足。应对单一灾种向综合减灾转变准备尚需提升。

**3.****安全生产管理体系在部分方面仍有不足。**安全生产监管执法队伍因人员较少，与监管任务量不能有效匹配。区应急局科室设置较少，承接省市职能难度较大。各行业部门没有设置专门安全管理机构，配备人员均为兼职，不能满足工作需要。街道专业人员配备严重不足，严重制约应急管理工作的顺利开展。部分行业安全生产执法难度较大，科技攻关能力不强导致风险认识还不够到位，风险化解机制有待进一步健全。伴随着经济社会发展，朝阳区作为城市主城区还存在高危行业和重点领域多，安全事故风险点多，城市建设发展迅速，新老问题交织叠加，社会敏感度高等问题。

**（三）面临的机遇和挑战**

**1.面临的机遇。一是**党中央、国务院高度重视安全生产、应急救援、防灾减灾工作，并作出了一系列重大决策部署。习近平总书记在中共中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习时对应急管理工作提出了一些具体要求：“要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前”。在安全生产方面，发表了系列讲话，深入推进了安全生产领域的改革发展，为安全生产、应急救援、防灾减灾工作提供了强大政策支持；**二是**各级党委政府高度重视应急管理工作。省委省政府出台了《关于加强乡镇（街道）、村（社区）应急管理体系、能力建设的实施意见》等系列文件，长春市委、市政府所提出的全面振兴全方位振兴的新发展理念，加快建设长春现代化都市圈的战略部署以及对安全与应急产业创新发展的推动等，加快应急管理体系建设，促进“科技强安”，全面促进应急能力提升。区委区政府加强领导、强化监管，狠抓责任落实，为安全生产、应急管理、防灾减灾工作提供了有力保障；**三是**机构组建实现良好开局，机制重塑和权责理顺基本到位。区应急管理局挂牌成立以来，积极适应新体制新要求，以创新的思路、改革的办法和有力的举措奋力破解难题，逐步厘清应急管理横向及纵向各职能部门之间的关系，明确出防灾、减灾、救灾、 指挥、救援、监管、执法、保障等职能部门责任分工，实现了互为衔接的“大应急”管理格局；**四是**新发展理念和政策利好有利于提高行业、企业本质安全水平和防灾减灾能力。随着社会治理能力不断提高，社会文明素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化。经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、 装备和产能，自然灾害预警能力显著提升。人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了巨大动能。

**2.面临的挑战。一是**安全生产、应急救援、防灾减灾与经济社会发展水平还不够同步。从发展水平看，近年来朝阳区作为长春市科技、文化和商贸中心，经济持续发展，但在安全生产、应急救援、防灾减灾等方面仍然存在诸多短板。从投入看，财政专项资金逐年明显增加的机制尚未真正建立，应急资金规模、经济体量和工作任务相比还不够匹配。随着经济由高速增长转为中高速增长，部分企业安全投入难以保证，应急救援队伍、装备、物资、培训、演练等方面落实难度持续加大；**二是**重大灾害、事故的保障能力不足。随着经济社会的发展，重特大事故发生行业的随机性变大，从集中在传统高危行业转向各种其他行业，且可能出现次生和衍生事故。在应对重特大风险、特大事故方面，专业人才储备、高效的救援设施装备和高度专业化的救援能力等尚准备不足；**三是**未来灾害风险复杂、多样，应急管理任务十分繁重。受气候变化等自然和经济社会多种因素耦合影响，以及新业态、新技术的不断涌现，不可预知的风险和隐患与存量风险隐患极易产生“叠加效应”，应急管理任务不断增加，应急管理要求持续提升；**四是**应急管理能力有待进一步提升。减灾救灾体制机制还不够完善，自然灾害防御能力还有待进一步提升，救灾救助综合协调机制还需要进一步完善，减灾救灾科技支撑和人才保障还需加强。特别是近年来，随着应急指挥信息化的发展，朝阳区迫切需要运用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术，建设与朝阳区核心城区位置相匹配的现代应急指挥体系；**五是**其他方面风险也较为突出。随着经济社会的发展，轨道交通、油气输送管道、危旧房屋、玻璃幕墙、电梯设备以及人员密集场所等安全风险突出，自然灾害、事故灾难等突发事件也日益增多，朝阳区在“十四五”时期应急管理工作面临愈加严峻的挑战。

**二、指导思想、基本原则和规划目标**

**（一）指导思想**

习近平总书记在主持十九届中央政治局第十九次集体学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。

长春市朝阳区应急管理“十四五”规划编制，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及党中央国务院、省委省政府、市委市政府以及朝阳区委区政府关于应急管理的重要决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为根本遵循，以人民为中心，以新时代应急管理部门职责为核心，以预防灾害、化解风险为主线，以“以防为主、防抗救相结合”为基本方针，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，以服务朝阳区地方经济社会发展为根本目标，重点解决制约长春市朝阳区应急管理事业发展的关键性、基础性、共性问题，着力建机制、补短板、强能力、促协同。从强调全灾种管理到重视全流程管理，从实现“全覆盖”到追求“深入有效”，即突破传统的突发事件全灾种格局，以自然灾害、事故灾难为重点领域，以突发事件事前、事中、事后处置全流程为线索，加快应急管理体制机制法制建设，强化应急管理全方位能力体系建设，并结合朝阳区实际，通过顶层设计，优化结构，规划设置应急管理领域重点工程，全力以赴抓好安全生产和自然灾害风险的管控，千方百计防止安全生产隐患演变成事故、防止自然灾害风险演变成灾难，切实提升朝阳区应急管理能力和水平，扛起安民护民的职责使命，结合新时代应急管理创新发展的主要趋势，构建朝阳区应急管理体系，为朝阳区全面振兴提供安全保障。

**（二）基本原则**

**1.统一领导，分级管理。**充分发挥党委政府的领导和主导作用，按照分级负责、属地管理原则，发挥就近应急的作用，明确乡镇（街道）应急管理职责和村（社区）应急管理工作内容，健全完善横向到边、纵向到底的应急管理体系，形成上下贯通、协调一致、各负其责、齐抓共管的工作格局。

**2.以人为本，协同推进。**牢固树立以人民为中心的发展思想，时刻把人民生命财产安全放在第一位。正确处理好安全与发展、安全与效益的关系，协调发展，严防底线，提质增效。

**3.预防为主，源头管控。**实施安全发展战略，严格安全生产市场准入，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化自然灾害监测预警、工程防御、宣传教育、社区减灾等基础性工作，有效控制事故灾害风险。

**4.问题导向，精准治理。**着眼最严峻最复杂局面，深入研究灾害、事件发生发展的动态演化规律，以问题为导向，有针对性地做好各项应急准备。尊重自然、尊重规律，从实际出发，创新科技手段和方法，精准施策，提升应急管理科学化水平。

**5.资源整合，共建共治。**完善信息和资源共享机制，提高核心应急救援能力、重大灾害预警能力、重大风险化解能力、战略整合能力和协同应对能力。充分发挥科研院校、专业机构、金融保险等市场机制作用，提高应急管理全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、安全共享。

**6.夯实基础，法治保障。**以基层治理改革为契机，增强基层力量在安全生产、应急管理和防灾减灾救灾方面的基础防线作用，打通安全治理与应急管理“最后一公里”。完善法规制度体系，强化标准规范体系，健全依法决策机制。

**（三）规划目标**

**1.总体目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和考察吉林重要讲话重要指示精神，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，树牢安全发展理念，强化红线意识和底线思维，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，切实解决安全生产责任落实“最后一公里”问题，做到促一方发展、保一方平安。

以推进大安全大应急大减灾建设为主线，充分发挥安委会、防汛抗旱指挥部、减灾委等办公室职能， 进一步强化安全责任、隐患治理、执法监察、预测预警、防灾减灾、应急救援和基础保障体系建设。到2025年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。全区应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升。核心应急救援能力显著增强，综合应急保障能力全面加强，基本实现应急管理能力现代化。能够有效防范化解重大安全风险，灾害事故总量持续下降，重特大灾害事故得到根本遏制，较大及一般灾害事故持续下降。

**2.分类目标**

**应急管理方面：**坚持党对应急工作的领导，完善应急管理机制，落实应急管理责任，深化应急管理体系建设。加强基础设施配套，积极推进应急指挥中心建设，强化应急指挥能力提升。探索人才引入机制，着力解决应急管理人才短缺问题。落实专业救援队伍和救援装备，完善应急预案体系并强化应急演练，培育支持社会救援力量健康有序发展，不断增强应急实战能力。推进应急避难场所建设，完善应急物资保障体系，推进应急物资建设和管理，加强信息发布和舆情引导。强化宣教体系建设，提升全民整体安全素质。到2025年，应急管理工作机制更加完善，应急预案管理更加规范，针对性、可操作性更强，应急管理与应急救援队伍得到有效扩充。应急救援装备配备与实际工作需要适应，应急服务站（点）建设基本实现基层全覆盖，全面形成应急管理信息化体系，应急管理能力持续提升。

**安全生产方面：**认真贯彻安全生产“三个必须”原则，“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，持续完善安全生产网格化管理水平。强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。加大安全生产专项整治三年行动工作力度，做好集中攻坚和巩固提升。加强安全生产监督检查，加大安全监管执法力度。到2025年，全区安全生产综合管理能力显著提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，监管体制机制基本完善，生产安全事故控制指标持续向好。

**防灾减灾方面：**遵循“两个坚持”和“三个转变”，开展自然灾害综合普查，强化自然灾害综合监测预警。建立健全灾害救助平台，完善自然灾害应急救助体系建设。加强物资储备，强化责任落实，扎实做好防汛抗旱。强化科技引领，整合各方资源，推动信息化建设，不断提升灾害防治科技化水平。统筹协调各方力量和资源，指导做好抢险救灾工作，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。到2025年，减灾救灾体制机制进一步健全，防灾减灾基础不断完善，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。通过努力，力争灾害事故信息及时上报率达到100%，灾害事故信息发布公众覆盖率达到100%，灾害事故发生后受灾人员基本生活有效救助时间缩短至8小时以内，新增国家或省级综合防灾减灾示范社区2-3个，建设配套完善的集中安置点1-2个。

**三、主要任务**

**（一）强化应急体系建设，提升应急管理能力**

**1.建立统一指挥的应急管理体制。**以中央关于深入推进应急管理事业改革发展的意见为指导纲领，坚持省委、省政府对应急管理的坚强领导和有力支持，按照市委、市政府建设统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制的要求，加快相关工作制度的研究制定。按照“三定”方案，发挥好应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，严格落实各部门应急管理责任，建立统一指挥的应急管理体制，力求做到责任链条无缝衔接，上下有效对接联动，形成整体合力；加强政府对应急管理工作的统一领导，充分发挥防汛抗旱指挥部、减灾委员会等议事协调机构的统筹职责，完善各级安全生产事故、自然灾害的应急指挥体系。在区委领导下，成立由区政府领导为总指挥的应急救援指挥部，组织领导、统筹协调自然灾害类和安全生产类突发事件的应急救援工作。立足朝阳区应急救援工作实际，建设集接报、会商、调度、指挥功能于一体的、以先进适用的信息化装备为支撑的区级应急救援指挥中心。加快区级应急指挥中心标准化、信息化建设，实现上下贯通、横向联通，充分发挥其综合指挥功能。健全应急指挥平台建设，完善服务保障机制，构建应急救援指挥中心与事故现场全数据传输链路，提升远程协同会商决策能力。

**2.建立反应灵敏的应急管理联动机制。**完善应急管理部门统筹、相关部门参与的跨部门、跨层级、跨地域的各司其职、应急联动、协同处置的统筹协调机制。建立安全生产、消防、防汛形势定期研判（会商）制度，制定应急值守、监测预警、风险会商、信息报送等工作制度。升级改造应急值守信息系统，依托各类基层信息员队伍，建立信息报送网络。强化应急联动机制建设，在突发事件预防、监测预警、应急处置与救援和恢复重建的各个环节，完善制定部门间的信息共享、预警响应、灾情会商、救助反应、灾情评估、物资调拨等联动机制，实现应急资源的有效整合和共享。制定朝阳区应急管理宣传工作总体方案，完善舆情应对、部门联动、警示教育等工作机制，打造公益宣传、风险提示、信息发布、新闻报道四大平台，提升突发事件报道的专业化水平，积极稳妥开展重特大突发事件的舆情应对处置，增强宣传报道和舆情应对的公信力。加强损失评估，完善灾害损失评估标准和流程。加强统筹谋划，做好灾区修复与重建。建立政府、企业、社会多方共同支持的应急资金投入机制，保障应急资金按时拨付。

**3.构建权威高效的责任体系。一是**在市级党委和政府的指导下，落实乡镇（街道）党（工）委和政府（办事处）及有关行业部门应急管理领导责任。针对应急管理、安全生产和防灾减灾工作的特点，定期组织制定和完善工作计划、应急预案等工作。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，强化各级政府主要负责人的责任制度；**二是**区内各乡镇（街道）设立应急管理办公室。负责部署本辖区应急管理日常任务和工作，开展宣传各类灾害事故防范应对知识和技能，协助区应急管理部门开展事故调查、灾害监测预警、应急救援等管理和安全生产执法工作；**三是**实施网格化管理。充分利用社区网格化管理机制，落实所在网格安全生产、防灾减灾、应急救援、消防安全等相关工作的宣传普及、安全巡检、事故灾害监测上报、灾情统计、救灾救助等工作。设立网格员或网格长，将责任落实到网格。

**4.加强应急管理人才队伍建设。**按照辖区人口数量、经济发展和应急管理工作中的实际任务需求，通过灵活多样的人才引进策略，依托专项财政支持，开展不同层次、不同形式的人才引进工作。加强应急管理工作人员专业水平和业务素质，引进行政岗和事业编制岗位人员，通过公益岗和社工岗等方式补充应急管理人才。同时，要注重将内部综合素质好、工作热情高、事业心责任心强的人员配备到应急管理工作岗位，保证应急管理干部队伍的质量。按照中共吉林省委、吉林省政府《关于加强乡镇（街道）、村（社区）应急管理体系、能力建设的实施意见》要求，结合朝阳区应急管理工作实际，“十四五”期间，每个乡镇（街道）应急管理办公室配备或明确3-5名应急管理工作人员，每个村（社区）明确2-3名应急管理工作人员，每个应急管理网格明确1名应急管理工作人员。

**（二）强化综合防灾减灾能力建设，提升风险防控水平**

**1.强化突发事件风险防控能力。**贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作“两个坚持、三个转变”的重要指示精神，积极构建有效应对各灾种、覆盖防灾减灾救灾各环节的自然灾害综合防控体系，针对洪涝干旱、暴雪冰冻灾害等自然灾害开展综合风险调查与减灾能力调查，配合上级部门建设自然灾害风险隐患数据库，形成支撑自然灾害风险管理的全要素数据资源体系。

**2.加强监测预警服务体系建设**。配合上级部门进一步完善群专结合、资源共享、覆盖全区的主要灾害实时监测网络，协调做好气象、水利、环保等部门信息共享，突出防汛抗旱等重点领域和灾害易发高发时间节点，加强监测预警管理，优化监测站点布局，动态监测风险隐患，不断提升灾害预测预报准确程度，提升监测预警水平。对于自然灾害、安全生产等领域，要建设多渠道、多领域、全方位的预警信息发布系统。形成朝阳区突发事件预警模块，并入长春市的风险防控平台。对于预警信息的发布要准确、及时，不得瞒报、漏报。重点加强灾害和生产安全事故易发区的监测预警，通过广播、短信、电视、互联网和交通电子显示屏等多种媒介完成预警信息的发布，确保信息接收的顺畅。组织编制风险等级区划图，加强对洪涝干旱等自然灾害和危化品、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险形势综合会商研判，及时组织重大活动、重点时段、重要区域专题会商，协调完善风险提示、防范响应等工作制度,做到风险早期识别、早期预报、早期处置。

**3.提升基础设施防灾抗灾能力。**兼顾安全性和经济性，加快完善城乡综合防灾规划，提升基础设施防灾标准，统筹指导推进交通、通信、供水、供电、供气、供热等基础设施的抗损毁和快速恢复保障能力建设。加大对城乡公共建筑物消防设施维护资金投入，制定消防安全整治联动机制，加强管理力度。落实消防设施维护保养资金，定期对公共建筑物消防设施维护保养检测，落实责任。充分利用现有资源，科学、合理规划建设应急避难场所，同时，根据朝阳区地区气候特点，全面考虑雨雪季节等特殊情况下受灾群众的基本生活需求和转移安置需求，升级现有避难场所，并配备保障受灾避难群众基本生活的配套设施。加强预防洪涝、干旱灾情监测预警，协调指导住建、农业等部门开展城市积水点勘察、排水管道疏通、河道整治、抗旱应急备用水源等防洪抗旱基础工程建设，提高防洪抗旱和水安全保障能力。

**4.强化城市公共安全风险管理能力。一是**协助有关部门开展城市公共安全风险评估。协调配合有关部门编制城市公共安全风险清单，运用GIS、大数据、云计算和移动互联网等信息技术，启动建设数据准确、更新及时、图层充实、覆盖全面的应急管理“一张图”项目，建立完善各类风险隐患源、重点防护目标、应急物资仓储、应急救援队伍、应急专家队伍、避难场所等资源信息数据库，对重大风险源进行实时监控；**二是**提高社区应急规范管理水平。借鉴区内已有经验，在朝阳区范围内加快建设消防安全示范社区、地震安全示范社区及综合性防灾减灾示范社区，完善相关创建标准规范，提高社区应急规范化水平。

**（三）强化安全生产意识，落实安全生产责任**

**1.落实地方党政领导干部安全生产责任。**进一步贯彻落实《吉林省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。把安全生产工作这项“一把手工程”，放在全局工作突出重要位置，将安全生产纳入区委议事日程，及时组织研究涉及安全生产监管体制机制、重大事故隐患治理等重大问题。制定部门安全生产重点工作责任清单。推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变。建立健全安全生产目标管理责任制考核办法，加强安全生产督查考核和问责追责，及时发现和解决责任不落实的问题。

**2.落实企业安全生产主体责任。**提高企业安全管理能力，深入推动落实《企业安全生产主体责任“五个必须落实”》等若干规定，强化企业法定代表人、实际控制人的第一责任人法定责任。推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控。督促企业加大安全投入，用足用好企业安全生产费用提取使用，重点用于风险防控和隐患排查治理，推进各重点行业领域机械化、信息化、智能化建设。通过实施安责险，推动保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系在我区推广应用。大力开展安全生产标准化规范建设，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境的规范化。加强企业安全管理制度建设，完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度，建立健全企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度，自觉接受监督。

**3.落实部门安全生产监管责任。**负有安全监管职责的行业主管部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”做好贯彻落实。加强日常监督检查和指导督促职责，加强本行业领域安全生产监管执法，做好有关事故预防控制，发生重特大事故立即派员到现场指导参与抢险救援、事故调查等工作。坚持补短板、堵漏洞，健全安全监管长效机制，切实提升监管效能。组织专家开展精准指导服务，实行远程“会诊”与上门服务相结合，帮助解决安全生产难题。督促企业自查自纠，对企业主动发现、自觉报告的问题隐患，重点实行跟踪指导服务。积极开展以案释法，加强宣传教育，强化警示教育，鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报重大隐患和违法违规行为，增强公众安全意识和参与意识，形成全社会参与支持、群防群治的良好局面。

**4.** **加大安全生产专项整治三年行动工作力度。**在专项整治行动上，紧盯重点领域，持续开展危险化学品、消防、道路运输、城市建设、开发区、危险废物等的安全整治，坚决遏制重特大安全事故发生。区内成立由区委、政府主要负责人为组长的专项整治三年行动领导机构，统筹安排部署专项整治行动。各重点行业领域主管部门成立由主要负责同志牵头的本行业领域专项整治三年行动领导小组，负责组织实施本行业领域专项整治三年行动各项工作。加强专项整治三年行动的动态检查和过程监督，将其纳入安全生产工作考核和党政领导干部绩效考核。综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，加强督促检查，并将安全生产整治情况纳入安全生产考核内容。

**5.规范安全生产执法工作**

厘清安全生产综合监管与行业监管的关系，依法依规制定安全生产权力和责任清单，明确安全生产监督管理职责部门的执法责任和监管范围。严格执行“双随机、一公开” 制度，应用“互联网+监管（执法）”模式，对风险隐患实行“责任制+清单制”管理。推广“工作人员+专家”行政监管执法模式，持续开展事故高发领域专项治理。充分发挥各乡镇街道在全区安全生产行政执法工作中的堡垒作用，进一步夯实基层执法工作力量，提高乡镇街道执法人员在执法过程中的规范性和专业性，起到对乡镇街道基层执法人员的“传、帮、带”作用，实现基层安全执法工作齐抓共管、响应迅速、无缝衔接的安全执法新局面。

严格执行各重点行业领域的安全生产执法检查标准，做好检查发现问题的督促整改、复查闭环工作。全面执行行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核，认真落实集中执法、廉政承诺等各项制度。实现执法主体、执法职责、执法过程、执法方式、执法考核“全链条”。探索建立信任监管与失信惩戒相结合的双向机制，努力做到对违法失信者“利剑高悬”，对诚信守法者“无事不扰”。建立执法和普法相结合的工作机制，开展形式多样的普法教育活动。充分利用新闻媒体，公开曝光安全生产违法和失信行为。大力宣传执法工作，弘扬主旋律，传播正能量，切实维护好应急系统执法的良好形象。

**6.完善安全生产的双重预防机制。**牢固树立安全发展的理念，持续完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设。加快构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线，对重点领域、重点区域、重点部位、重点环节和重大危险源，采取有效的技术、工程和管理控制措施。

双重预防机制内容包括定期开展风险辨识，定期更新风险管控清单、事故隐患清单和安全风险图，使之符合企业实际。构建双重预防机制是针对安全生产领域“认不清、想不到”的突出问题，强调安全生产的关口前移，从隐患排查治理前移到安全风险管控。分析事故发生的全链条，狠抓关键环节，防止安全风险转变成事故隐患、甚至演变成事故。对双重预防机制的运行情况定期评估，及时调整偏差，改进制度，确保双重预防机制的持续改进；从源头上管控高风险项目的准入，持续完善重大风险管控措施和重大隐患治理方案，保障应急联动机制的有效运行，确保双重预防机制常态化运行。

**7．协调消防部门做好消防检查。**定期协调消防部门开展辖区范围市政消火栓、人员密集场所的安全出口、疏散通道、消防设施的检查，及时发现整改火灾隐患；协调消防部门完成区内重点单位员工消防安全教育培训，开展灭火和逃生疏散演练，以提升企业单位火灾防控能力。

**8.加强全社会安全生产宣传，提高安全生产意识。**大力弘扬“生命至上、科学救援”理念，开展好安全生产“七进”、“安全生产宣传月”等活动。通过加强企业安全生产宣传教育，推动企业落实安全生产主体责任，提高安全生产水平，预防和减少各类事故特别是重特大生产安全事故发生；要通过加强区内校园安全生产宣传教育，面向广大学生普及安全知识技能，强化安全意识素质，做到从早抓起、从小抓起；要通过加强机关安全生产宣传教育，推动地方各级党委、政府牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的有关要求，提升机关党员干部自身安全生产理论业务水平；要通过加强社区安全生产宣传教育，促进广大社区居民将“生命至上、安全第一”转化为强烈的自觉意识，有效提升社区这一社会最小细胞的安全运行水平；要通过加强家庭安全生产宣传教育，推动形成有效的安全生产社会治理和良好的安全生产社会秩序；要通过加强公共场所安全生产宣传教育，提升社会公众安全防范意识、应急避险和自救互救能力，预防和减少公共安全事故及群死群伤事故发生。

**（四）强化应急救援力量体系建设，提升应急救援能力**

以辖区内可调动的应急队伍和力量为基础，组织乡镇（街道）普通民兵、医院、学校及所属单位、企业等人员，组建乡镇（街道）综合性应急救援队伍，队长由镇长（街道主任）兼任。组建社区综合性、松散型兼职应急救援队伍，队长由村（社区）主任兼任。应急救援队伍主要负责辖区内灾害事故的先期处置和救援、组织群众疏散等工作，要根据辖区内自然灾害和安全风险隐患情况，定期进行应急救援演练，不断提高现场处置和应急救援实战能力。依托区内重点行业、企业，提档升级化工、火场及水域搜救等专业救援队伍。鼓励重点行业领域建设专业救援队伍，面向社会提供有偿救援服务。依托省级、市级应急救援力量信息化平台实现救援队伍数据共享利用，提高救援队伍精准救援能力。

立足抗大灾、抢大险，组建区应急管理部门直接管理的、具有一定规模的“全灾种”应急救援队伍，强化防汛抗洪抢险、地震和地质灾害救援、森林草原防灭火、水域救援、航空救援、安全生产事故救援等各类专业救援力量。鼓励支持蓝天救援队、红十字会、社区工作者等民间救援组织，快递从业人员、网约车（货车）司机、心理咨询师、社会组织从业者等社会人群，以及有关企事业单位专家、高校学者参与应急救援工作。应急志愿者组建单位要建立志愿者信息库，并加强对志愿者的培训和管理。地方政府根据情况对志愿者队伍建设给予适当支持。依法依规引导和加强社会应急力量建设，确保应急救援工作进行。按照“预防为主，平战结合”的原则，制定应急培训计划，组织协调有关人员开展应急队伍培训。

**（五）强化应急物资储备，增强应急保障能力**

实施朝阳区应急物资储备库建设工程，参照应急物资分类国家标准，建立健全应急物资储备标准，明确应急物资的品类标准、储备规模、储备库选址，加强适合朝阳区气候特点的物资储备，加快形成符合朝阳区实际的应急物资储备网络。推进建立应急物资信息共享机制，调用、补偿和保障机制，提高应急物资储备保障能力。定期对应急物资进行调试、维修，建立物资保障专家库，编制救灾和物资保障应急预案，组织实施预案培训演练和指导监督工作。

根据朝阳区应急管理工作需要，优化物资物料储备品种，优先储备现代化抢险救援设备装备。编制防汛抢险物资储备规划，制定年度购置计划，督促物资储备单位按时保质保量完成各种物资储备。拓宽物资储备渠道，采取集中储存、现场储备、协议储备等多种形式，满足应急工作的需要。协调相关部门按照要求，足额完成储备物资物料的储备和更新，加强收储、轮换和日常维护管理。财政部门加强物资储备、临时应急资金保障，确保应急资金足额按时到位。

**（六）完善预案体系建设，提高应急处置能力**

建立科学完善的备案管理制度，组织各部门修订总体应急预案，自然灾害类、安全生产类专项预案和部门预案，指导行业企业修编应急预案，加强应急预案评估与改进工作；依靠应急综合大数据平台逐步推动预案的数字化管理和应用。突出风险防控重点，组织开展多形式、高质量的预案演练，推进预案演练常态化管理；通过组织开展洪涝灾害、冰冻暴雪、危化品运输、人员密集场所火灾等实战化演练，落实各环节责任和措施，优化处置流程，锤炼救援队伍，完善指挥协调机制，提升综合救援能力。及时组织应急预案演练评估和修订完善，切实提高预案的实用性。

**（七）加强培训教育，提升应急干部队伍能力**

按照属地管理、分级负责的原则，坚持“缺什么、补什么”，采取集中授课和现场教学相结合的方式，组织开展应急管理人员业务培训。区应急管理局每年组织两次以乡镇（街道）应急管理人员、应急救援队伍队员为主的业务培训。培训主要内容为相关法律、法规、规章和政策，以及安全生产（包括消防火灾、森林草原火灾、建筑施工、水利设施等）隐患排查治理、自然灾害（包括水旱、地震、地质、气象等灾害）风险辨识管控、监测预警、信息接报、应急避险、事故灾害初期处置、群众救助等应知应会的基本知识、基本常识和基本技能，不断提升应急管理素质。通过培训，使每名应急管理人员做到“五知十会”，即：知道应急管理的相关法规，会排查隐患、会登记造册；知道防灾减灾的基本要求，会辨识风险、会监测预警；知道灾害救助的政策规定，会统计灾情；知道应急救援的基本常识，会初期处置、会组织疏散；知道信息处理的基本方式，会接报信息、会使用应急管理信息平台。

**（八）增强协同意识，提升社会协同能力**

**1.加强公众应急知识宣传教育。**充分发挥应急管理部门的宣传教育职能，推动建立与政府部门、消防救援队伍和基层应急部门的宣传联动机制，深化与电视、广播、报纸、出版、网络媒体的战略合作，编制应急管理知识普及教材、影视作品，采取现场宣讲、展板演示、科普文献、宣传记录片、公开课、公益广告、网络虚拟体验馆等形式，面向社会公众普及安全知识，宣传风险隐患识别、安全生产事故预防、突发事件紧急避险、群众自救互救等应急安全知识，提升社会公众的安全意识和突发事件应对能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

**2.建设社会化应急培训基地。**充分挖掘社会宣传资源，提升社会公众和企业员工的安全意识和逃生自救技能。依托朝阳区现有防空场地等社会公共场所，建设面向社会公众的应急培训基地，提升社会公众的安全意识和逃生自救技能。

**3.建立协同联动的社会动员机制。**研究制定应急管理社会动员机制建设意见，修改充实安全隐患举报奖励办法，引导社会组织、企事业单位及社会公众等社会应急力量积极参与安全隐患举报和突发事件应对，全面提升应急管理社会协同能力，形成全社会共同参与的社会氛围。探索科学合理的协同管理机制，推动社会应急力量与政府形成合作协议关系，在资金、装备、办公场所等方面给予社会志愿队伍政策支持，提高社会协同机制的可操作性。

**四、重点举措**

**（一）深化安全生产信用体系建设**

按照“总体设计规划、分步推进实施、记录惩戒联动”的工作思路，深化安全生产信用体系建设，不断建立健全“以制度建设为核心、信息记录和共享为基础、流程优化再造和系统建设为支撑”的安全生产信用体系。将该信用体系应用到涵盖安全生产执法检查、建设项目安全、隐患督办治理和事故调查处理等各类安全监管信息。加强对生产经营单位安全生产准入和退出的信用审核机制，分类形成企业安全生产信用档案，作为实施安全分类分级监管的重要依据。多部门联动将企业及企业主要负责人安全生产重大违法行为和重大安全隐患记入信用系统，督促生产经营单位全面履行安全生产主体责任，营造安全生产诚信的社会经济发展环境。

**（二）加快推进安全生产责任险**

在安全生产领域推行安全生产责任保险工作,借助保险公司这支社会力量参与安全监管,对于强化事前风险防范,促进企业进一步落实安全生产主体责任,加大安全生产投入,加强安全生产管理工作,及时消除事故隐患,预防和减少各类生产安全事故的发生,减少企业因生产安全事故所带来的经济损失,减少政府的社会保障负担,促进安全生产形势的进一步稳定好转和安全生产监管模式的创新具有重要的现实意义。借鉴国内先进省份经验，根据市里的统一安排，推行“保险+服务”式安责险，由保险机构为投保单位定期提供安全生产事故预防服务，摊薄第三方服务费用；将安责险投保情况与全区安全生产目标管理责任考核和企业安全信用评价挂钩，切实助力企业安全生产。

**（三）拓宽应急管理资金筹措渠道**

切实加大财政对应急管理的投入，将应急管理经费纳入公共财政预算，优先给予安排和保障。应急体系建设资金要向规划重点建设项目、重要行业领域倾斜，确保及时拨付。完善政府、企业、社会相结合的多元化应急保障资金投入机制，争取引入行业企业、产业联盟、协会学会等社会资本多渠道筹措应急管理资金，有效解决资金短缺问题。研究落实与应急管理相关的优惠政策措施，建立完善应对突发事件相关资源征用、调用补偿机制。健全应急资金管理使用监督制度，加强应急资金专项管理和资金使用效果评估工作。合理引导金融租赁公司和融资租赁公司按照市场化原则依法依规参与应急管理工作。

**（四）引入第三方安全服务机构**

引入第三方安全服务机构参与安全生产监管和隐患排查，对企业进行安全检查及隐患根源性分析、协助企业完善规章制度、结合朝阳区实际提供法律支持、安全宣传、技术指导等服务，帮助企业落实主体责任，提升安全生产管理水平。在服务过程中，实行差别化管理，对朝阳区建设项目进行安全培训、寻找危险源点、安全隐患评估，提出有针对性的改进措施，为企业安全生产增加了一道“保险栓”。

**（五）积极争取成为智慧应急小区/小镇试点**

发挥中心城区作用，积极争取成为长春市“智慧应急小区/小镇”试点，并以打造“智慧应急小区/小镇”为契机，不断提升全区应急工作智慧化水平。积极鼓励朝阳区应急领域新兴技术和产品的研发应用，推动应急产业发展和提高各行各业本质安全水平。

**五、重点工程**

**（一）应急救援保障基础设施建设工程**

随着朝阳区社会经济的发展，安全形势日趋严峻，对政府应急管理能力提出了更高的要求。应急救援指挥中心作为综合应急救援队伍的指挥枢纽，其建设是当前一项非常紧迫的工作任务。按照全省由上至下统一部署原则，完善朝阳区应急救援指挥中心功能，能够统筹力量，整合资源，完善机制，着力构建上下衔接，统一指挥、相互协调，快速反应、功能齐全的综合应急救援力量体系，及时有效应对和处置各类灾害事故，依法担负应急救援工作的组织指挥、综合协调、资源统筹、力量调度等职责和重大灾害事故应急处置及抢险救援任务，有效保障各项突发公共事件的成功处置。开展朝阳区应急救援基地建设，推动应急救援保障及避难安置，负责统筹协调当地应急救援物资、装备等资源;组织实施应急救援训练、培训、演练工作;承担各类突发事件的抢险应急救援、人口安置和相关保障工作。

**（二）应急救援力量建设工程**

按“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”原则，统筹推进以消防救援队伍为主力，以专业应救援队伍为骨干，以社会应急救援队伍为辅助的朝阳区应急救援力量建设。整合区内现有救援队伍，加快建设专兼结合的应急救援队伍。社区内以辖区可调动的应急队伍和力量为基础，组织乡镇（街道）普通民兵、医院、学校及所属单位、企业等人员，组建乡镇（街道）综合性应急救援队伍，组织村（居）民小组长、普通民兵、卫生所（室）、学校等人员，组建村（社区）综合性、松散型兼职应急救援队伍。加强各类应急救援队伍和有关部门的密切协作和联动，推动各类应急救援队伍信息共享、统一调度、联合训练、协同作战，形成政府主导、属地管理、配合有力、全社会参与的应急工作格局，不断提升应急救援快速响应能力。

**（三）应急管理科技信息化建设工程**

紧密结合朝阳区应急管理工作实际，同省市应急管理信息化建设工程紧密对接，形成全覆盖、功能强大、智能可靠，既独立运行又开放包容的应急管理信息化体系。推进应急指挥技术支撑系统相关技术的发展和应用，进一步完善区应急指挥平台和各专项应急指挥部应急指挥平台功能，提高指挥系统的先进性、实用性和安全性；进一步整合各层级、各有关单位的应急资源，建立完善应急救援队伍、应急物资储备、应急避难场所、大型应急装备和设备、风险源信息等基础数据库。结合公共安全监管的实际需求，充分利用互联网+、物联网、云计算和 5G 信息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，建立地区应急系统物联网应用体系，全面提升区应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。建成后，可充分运用先进信息技术手段，大力推动资源整合、信息共享和业务协同，不断优化地区应急管理水平。依托大数据平台构建科学、高效的应急指挥平台，逐步构建快速、有效的应急指挥体系，提升朝阳区应急指挥“智慧化”水平 和城市公共安全“自我完善”功能。

**（四）城乡防灾减灾能力提升工程**

根据《全国灾害综合风险普查总体方案》统一部署，配合长春市局做好朝阳区灾害综合风险普查工作。查准重点区域抗灾能力，梳理和核实灾害设防标准，建立分类型的朝阳区自然灾害风险基础数据库。开展朝阳区自然灾害综合风险评估，编制完成朝阳区1：5万自然灾害综合风险图和自然灾害综合防治区划图，实现综合风险评估结果的定期更新和实际应用。根据风险隐患排查结果，对地震灾害、水旱灾害、地质灾害、气象灾害、森林草原火灾等风险区划等进行修订。对所有风险隐患实行“责任制+清单制”管理，推动精准治理防范，确保风险防范无盲区、无漏洞、无死角。

建设智能网格气象监测预报预警系统，提高灾害性天气监测预报预警能力；加强城市内涝风险预报预警能力建设，提升城市内涝风险预警精细化服务水平。结合我区专业消防救援队伍“一专多能”建设，将防汛抢险救援纳入综合救援职能，加大队伍建设投入，提高灾害应对救援能力。优化灾害监测站点布局，开展灾害风险调查评估，加强自然灾害监测预警和风险早期识别，加大农村安全基础设施投入，消除风险隐患，提高城乡自然灾害防治能力。

**（五）综合减灾示范社区建设工程**

按照长春市十四五期间创建国家安全示范城市的部署安排，以构建国家级和省级综合减灾示范社区为主线，严格执行《国家安全发展示范城市评价细则（2019版）》，从城市安全源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援和安全状况等六个方面开展示范社区建设。以“划全分净、全面覆盖”为基本原则，整合现有网格资源和力量，村以村民小组、社区以300-500户居民为基本单元划分为1个网格，将应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作纳入网格重要工作内容，构建应急管理网格化管控体系，与平安建设网格制结合，形成联防联控、群防群治、全社会共同参与的网格化治理格局。强化社区风险防范预案管理，加强社区应急避难场所建设，加强公共消防设施建设、维护和监督管理。开展平安社区创建，加强安全生产事故防范、职业健康安全常识和防灾减灾科普宣传教育，有序组织开展社区应对突发事件应急演练，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的预防和处置能力。经过努力，新增国家和省级综合防灾减灾示范社区2-3个，力争创建省级综合减灾示范县。通过示范社区创建工作，提高城乡社区防灾减灾救灾能力，提升社区群众应急防范水平。

**（六）应急管理能力提升工程**

依托长春工程学院吉林应急管理学院“东北地区应急管理创新发展研究中心”，汇聚省内外地方政府应急管理研究专家、应急管理院校高层次人才、行业企业资深管理人员组建专家咨询委员会，为朝阳区提供应急管理咨询决策等智库服务。完善应急管理系统人才培养制度，加强领导干部、基层工作人员、专业技术人员、应急救援人员的基础理论、基本技能、实践实训教育，扩大培训范围和规模，完善定期培训和继续教育机制。深化应急文化建设，加强应急管理部门与传统媒体、新兴媒体战略合作，面向社会公众宣传普及应急知识，实现应急知识有效传播；推动应急安全宣传教育“五进”工作，提升社会公众的安全意识和突发事件应对能力。

**六、保障措施**

**（一）加强组织领导**

各有关部门要高度重视、密切合作、上下联动、明确事权、各司其职，共同做好各项工作。加强安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作的组织领导，健全管理体制机制，整合资源、信息共享、形成合力，提高安全生产、防灾减灾救灾、应急管理效果。做好部门专项发展规划与本规划有关内容的衔接与协调，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

**（二）加强法律保障**

认真贯彻实施国家、省、市、区法律法规和规范性文件，将其有效落实到安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作体系中。加大法律法规宣传和依法实施力度，实现依法防灾、依法监管的工作局面。建立安全生产、防灾减灾救灾、应急管理质量监督管理的规章制度和执行办法，规范履行社会管理和公共服务的职责，规划区内各项活动，保障安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各项工作的实施。

**（三）加强贯彻落实**

坚持长期性目标与阶段性任务相结合、原则性要求与具体化操作相结合，明确应急体系建设的责任主体，把体系建设的各项目标任务分解到具体年度和环节，列出任务清单，健全推进机制。坚持工作项目化、责任人头化、措施具体化，对每一项任务和工程明确“线路图”、细化“时间表”、签好“责任书”，确保实施到位。强化协调配合，做好应急体系建设项目与其他部门专项间的衔接，避免冲突或重复建设。

**（四）加大资金投入**

加大应急管理工作日常经费和应急能力建设经费投入力度，将相关经费纳入财政预算。将应急体系建设所需经费纳入公共财政预算，给予优先安排、全面保障。完善支持安全生产工作政策体系，强化地方财政对安全生产工作的经费保障，优化支出结构，向重点行业领域风险防控、事故隐患消除工作倾斜。完善政府、企业、社会相结合的应急保障资金投入机制，建立应急征用补偿、应急物资采购等制度，完善资金使用和社会监督机制，建立紧急情况下财政资金快速拨付制度。

**（五）加强评估考核**

建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查。由区应急管理局定期组织专家分阶段对规划进展和落实情况进行考核评估，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。将规划实施情况作为相关单位及责任人工作职责完成情况的重要考核内容，以及有关项目支持的重要参考依据。

**（六）加强合作交流**

进一步加强部门之间、政企之间、行业之间、地区之间应对突发事件协同合作机制，深化交流合作，建立长效机制，促进优势互补，实现共同发展。积极开展与地区应急管理领域的合作与交流，密切跟踪地区最新动态和发展趋势，学习借鉴成功经验，引进先进技术与管理模式，促进应急管理水平整体提升。